



Aika 19.08.2025, klo 16:00 - 18:42

Paikka Linnakankaan koulu

Käsitellyt asiat

§ 32 Muistion tarkastajan valinta

§ 33 Ajankohtaiset asiat

§ 34 Lakeuden keskuspuhdistamo Oy:n typenkäsittelylaitoksen rahoittaminen

§ 35 Yhteistoimintaneuvotteluiden käynnistäminen

§ 36 Arviointikertomuksen 2024 vastineet resurssivaliokunta

§ 37 Talouden seuranta 6/2025

Lisäpykälät

§ 38 LISÄPYKÄLÄ: Ateria- ja puhdistuspalveluiden täyttöluvut 2025 / ruokapalveluvastaava

§ 39 Talouden seuranta 7/2025



Saapuvilla olleet jäsenet

Ahti Tahkola, puheenjohtaja
Asko Alasalmi
Meri Autio
Pia Hanski
Kaisu Juvani
Simo Tolonen

Muut saapuvilla olleet

Tiina Orkamaa, taloussihteeri, sihteeri
Jarmo Haapaniemi, valtuuston pj, saapui 16:55
Timo Kalermo, rehtori, Linnakankaan koulu, poistui 16:40
Juho Leppänen, talousjohtaja
Ilkka Tahkola, saapui 16:10
Outi Udelius, henkilöstöpäällikkö, saapui 16:43, poistui 18:01

Poissa

Kari Ahola
Elmer Hakala, nuorisovaltuuston edustaja
Essi Nättinen
Antti Ollikainen

Allekirjoitukset

Ahti Tahkola
Puheenjohtaja

Tiina Orkamaa
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Kempeleen kunta 27.08.2025 klo 11:00.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

26.08.2025

26.08.2025

Ahti Tahkola

Meri Autio

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon 26.8.2025.



§ 32

Muistion tarkastajan valinta

Resurssivaliokunta valitsee muistiontarkastajan tarkastamaan tästä kokouksesta laadittavan muistion.

Resurssivaliokunta (19.8.2025):

Resurssivaliokunnan muistion tarkastaa puheenjohtajan lisäksi Meri Autio.



§ 33

Ajankohtaiset asiat

Vastuuhenkilö:

- Linnakankaan koulun kuulumiset (koulun rehtori)
- Talousarvion 2026 aikataulu ja ohje

Resurssivaliokunta (19.8.2025):

Resurssivaliokunta kiittää Linnakankaan koulun rehtoria koulun kuulumisten esittelystä. Resurssivaliokunta merkitsee Linnakankaan koulun kuulumiset sekä talousjohtajan esittelemän talousarvion 2026 aikataulun ja ohjeen tiedoksi.



§ 34

Lakeuden keskuspuhdistamo Oy:n typenkäsittelylaitoksen rahoittaminen

244Dno-2025-703

Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy on toimittanut liitteenä olevan ehdotuksen typenpoistolaitoksen rahoituksesta 17.6.2025 Kempeleen kunnalle ja kysyy omistajien kantaa typenpoistolaitoksen rakentamisen rahoitusjärjestelyistä.

Kempeleen kunta omistaa Kempeleen Vesihuolto Oy:n kautta 40,26 % Lakeuden keskuspuhdistamo Oy:stä. Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy huolehtii Kempeleen, Oulunsalon (osa Oulun kaupunkia), Tyrnävän, Limingan, Lumijoen ja Hailuodon jätevesien puhdistamisesta Kempeleen Niittyrannassa toimivalla puhdistamolla. Yhtiön hallinnon hoitaa Kempeleen Vesihuolto Oy.

Lakeuden Keskuspuhdistamo on saanut Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta ympäristöluvan (nro 170/2024, Dnro PSAVI/4472/2022 18.12.2024). Luvassa yhtiö on velvoitettu rakentamaan laitospuhtaimiston typenpoistolaitoksen kolmen vuoden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta.

Konsultin laatiman selvityksen mukaisesti investoinnin arvo on noin 10,5 milj. euroa. Yhtiö on keskustellut alustavasti omistajien ja rahoittajien kanssa rahoituksen järjestämisestä. Varteenotettavimmaksi ratkaisuvaihtoehdoksi on noussut pankin ja Kempeleen Vesihuolto Oy:n tarjoama ratkaisu.

Ehdotettu rahoitusratkaisu perustuu alustavaan kustannusarvioon ja pankin kanssa käytyihin alustaviin neuvotteluihin, joten summat voivat täsmentyä myöhemmin. Ehdotetussa rahoitusratkaisussa:

1. Pankki antaa Lakeuden keskuspuhdistamolle 6,6 milj. euron lainan. Lainan vakuutena ovat Lakeuden Keskuspuhdistamon kiinteistökiinnitykset sekä Kempeleen Vesihuolto Oy:n takaus.
2. Kempeleen Vesihuolto Oy antaa Lakeuden keskuspuhdistamolle enintään 2,4 milj. euron lainan.
3. Loput 1,5 milj. euroa Lakeuden Keskuspuhdistamo rahoittaa tulorahoituksella korottamalla asiakkailta perittävää jätevesimaksua noin 50 senttiä käsiteltyä jätevesikuutiota kohden. Korotukset porrastetaan kolmelle vuodelle. Jättemaksu on korotuksen jälkeenkin valtakunnan keskiarvon alapuolella.

Vaihtoehtoina on selvitetty myös mm. rahoitusta toisesta pankista ja Kuntarahoituksen järjestämää rahoitusta. Näistä ehdotettu rahoitusmalli on edullisin. Kuntarahoituksen rahoitus edellyttäisi kuntien takauksia koko lainapääomalle ja kuntalain mukaan kuntien perittävät takausprovisiot nostaisivat Kuntarahoituksen tarjoaman järjestelyn kokonaisjärjestelyn hintaa.

Resurssivaliokunta (19.8.2025):

Resurssivaliokunta kiittää Kempeleen Vesihuolto Oy:n toimitusjohtajaa esittelystä ja ohjaa etenemään esitetyllä tavalla.



Jarmo Haapaniemi ja Kaisu Juvani poistuivat esteellisenä Kempeleen Vesihuolto Oy:n hallituksen jäseninä paikalta asian käsittelyn ajaksi.



§ 35

Yhteistoimintaneuvotteluiden käynnistäminen

244Dno-2025-702

Tausta

Kempeleen kunnan talous on heikentynyt viime aikoina. Tilinpäätöksen 2024 käyttötalous oli 1,5 milj. euroa alijäämäinen ja samaan aikaan investoinnit olivat korkeat, n. 18 milj. euroa. Heikon käyttötalouden ja korkeiden investointien myötä kunnan velkaantuneisuus on kasvanut voimakkaasti ja kasvun arvioidaan jatkuvan siitäkin huolimatta, että vuodelle 2025 tehtiin merkittävä kunnallisveron korotus 7,9 prosentista 8,9 prosenttiin. Tilinpäätöksessä 2024 kunnan laina- ja vuokravastuita oli n. 7100 euroa / asukas, mikä on keskimääräistä selvästi korkeampi muuhun kuntakenttään nähden. Taloutta heikentävät erityisesti kuntien valtionosuuksien leikkaukset, heikon taloustilanteen vaikutukset verotuloihin, työehtoneuvotteluissa sovitut palkankorotukset sekä korkotason nousu.

Velkaantuneisuuden voimakasta kasvua tulee saada hillittyä. Käyttötalous pitäisi saada tulevina vuosina selvästi ylijäämäiseksi, jotta tulorahoituksella voitaisiin ensinnäkin maksaa aiempien investointien rahoituskustannukset ja sen jälkeen kattaa myös tulevia investointeja edes osittain tulorahoituksella. Investoinnit ovat säilymässä korkealla tasolla tulevina vuosina mm. lukion ja virkistysuimala Zimmarin investointien vuoksi.

Yhteistoimintaneuvottelut

Kempeleen kunta harkitsee toimenpiteitä talouden sopeuttamiseksi. Tavoitteena on käyttötalouden parantaminen vuotuisia menoja karsimalla. Alustavan arvion mukaan käyttötaloutta pyritään sopeuttamaan noin miljoonan euron pysyvillä säästöillä, mutta summa voi täsmentyä talousarviovalmistelun edetessä neuvotteluiden aikana. Tavoitteena on, että säästöt tulevat pääosin voimaan vuoden 2026 aikana.

Lisäksi investointien määrää pyritään karsimaan niin, että se hillitsisi kunnan velkaantuneisuuden kasvua. Investointeja tarkastellaan erityisesti vuosina 2026-2027 ja myös sen jälkeisinä vuosina.

Näillä talouden sopeuttamistoimilla voi olla henkilöstövaikutuksia ja ne voivat johtaa muun muassa henkilöiden irtisanomisiin, osa-aikaistamisiin tai lomauttamiseen, työtehtävien tai työnkuvien muuttamisiin sekä työn organisoinnin muutoksiin.

Kuntien yhteistoimintalain mukaan 4 §:n 2 momentin mukaan jos kunnan talousarvioehdotuksessa edellytetään, sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tekee kunnanvaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Yhteistoimintaneuvotteluissa neuvotellaan talouden sopeutustoimien perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista. Neuvotteluista käydään vähintään kuuden viikon ajan.



Edellä mainituilla perusteilla kunnanhallitukselle ehdotetaan, että se käynnistäisi koko kuntaa koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Neuvottelut käynnistyvät erikseen annettavan yhteistoimintaneuvotteluiden kutsun ja neuvotteluesityksen mukaisena päivänä.

Resurssivaliokunta (19.8.2025):

Resurssivaliokunta ohjaa etenemään yhteistoimintaneuvotteluiden käynnistämisen suhteen esitetyllä tavalla.



Valtuusto, § 21, 27.05.2025

Resurssivaliokunta, § 36, 19.08.2025

§ 36

Arviointikertomuksen 2024 vastineet resurssivaliokunta

244Dno-2025-494

Valtuusto, 27.05.2025, § 21

Valmistelijat / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Liitteet

- 1 Arviointikertomus 2024 VALMIS 2.5.2025.pdf
- 2 Arviointikertomuksen allekirjoitukset.pdf

Ehdotus

Esittelijä: Tuomas Lohi, kunnanjohtaja

Valtuusto käsittelee arviointikertomuksen vuodelta 2024 ja pyytää arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista ja suosituksista vastauksen kunnanhallitukselta valiokuntien ohjauksen jälkeen ennen talousarviokäsittelyä. Kunnanhallituksen käsittelyn jälkeen vastaukset tulee toimittaa tiedoksi valtuustolle ja tarkastuslautakunnalle. Kunnanhallitukselta pyydetään kannanotto koko arviointikertomukseen valiokuntien ohjauksen jälkeen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Resurssivaliokunta, 19.08.2025, § 36

Valmistelija / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Tarkastuslautakunta on laatinut arviointikertomuksen vuotta 2024 koskien. Kunnanhallitus antaa vastauksen arviointikertomuksessa esitettyihin huomioihin. Valiokunnat antavat ohjauksensa omalta vastuualueeltaan kunnanhallituksen vastauksen taustaksi. Tarkastuslautakunta on esittänyt oheiset kysymykset/huomiot resurssivaliokunnan toimialaa:

1. Laina- ja vuokravastuiden kasvun hillinnän keinot?

Kempeleen laina- ja vuokravastuut ovat kasvaneet merkittävästi viime vuosina. Erityisesti ne kasvoivat merkittävästi vuonna 2024, jolloin kasvua selitti korkeat investoinnit ja alijäämäinen käyttötalous sekä Kempeleen historian suurin yksittäinen



investointi Kirkonkylätalo. Myös jatkossa laina- ja vuokravastuiden arvioidaan kasvavan.

Laina- ja vuokravastuiden kasvun hillitsemiseksi olisi tärkeää pystyä alentamaan vuotuisia investointeja, mikä on vaikeaa, koska kunnalla on edessä lähivuosina merkittäviä investointeja mm. lukio ja virkistysuimala Zimmari. Näin investointeja pitää priorisoida eri vuosille eikä kaikkia voida toteuttaa heti.

Lisäksi käyttötalous pitäisi saada selvästi ylijäämäiseksi, jotta tulorahoituksella pystyttäisiin hoitamaan investoinneista johtuvat rahoituskulut. Tämän hetken arvion mukaan tämä puolestaan edellyttää lisäsopeutustoimia käyttötalouteen kuluja karsimalla ja tuloja lisäämällä.

2. Olisiko tilapalveluiden alaiset kunnossapitotyöt kustannustehokkaampaa järjestää omana työnä kunnan suuren kiinteistökannan vuoksi?

Kunnossapitotyöt tarkoittavat Kempeleen kunnassa pitkälti PTS:n mukaisia toteutuksia ja käyttötalouden korjauksia. Kokonaisuudessaan vuositasolla niihin käytetään satoja tuhansia, jollei jopa yli miljoona euroa riippuen vuodesta. Tuollainen määrä työtä edellyttää merkittävästi laajempaa henkilöstöä kentälle ja työnjohtoon, sillä niitä ei henkilöresurssien puolesta yksinkertaisesti ole mahdollista toteuttaa kovin pienellä kokoonpanolla. Em. vuoksi ei ole selvää, että se olisi kustannustehokkaampaa toteuttaa omana työnä, sillä se vaatii massiivista pysyvää henkilöstökantaa. Ongelmaksi muodostuu osaavan henkilöstön saaminen kuntaan. Tällä hetkellä henkilökryt eivät ole tuottaneet tulosta mm. kiinteistönhoitopuolella. Kuntien palkkataso on suhteessa matalampi, joten houkuttavamaksi työnantajaksi nähdään yksityinen sektori. Kuntien tuottavuus kentällä on heikompaa ja toteutusten pullonkaulaksi muodostuvat valvonta, työnjohto, sairaspöissaolot ja ikääntyvä henkilöstö. Hankintojen kilpailuttaminen antaa kustannussäästöjä ja tuottavuus puitesopimuskumppaneiden kanssa toimien on merkittävästi parempaa. Kunnat ei voi taata terveellisiä ja turvallisia tiloja, mikäli kunnossapitotyöt toteutetaan pelkästään omana työnä. Nykyisen kaltainen hybridimalli on tähän mennessä ollut tilojen käyttäjille joustavin. Kuitenkin nykyinen Kempeleen kunnan rakennusammattihenkilöstö on supistunut liian pieneksi osa-aikaisuuksien vuoksi ja omana työnä toteutettava jousto heikkenee sen vuoksi. Henkilöstön riittävyyden tarkastelua on tarpeen tehdä, koska yksittäisten henkilöiden lisääminen voi olla kustannustehokkaampaa, sillä tällä hetkellä yhä enemmän tehtävistä töistä menee puitesopimuskumppaneille.

Resurssivaliokunta (19.8.2025):

Resurssivaliokunta hyväksyy asiatekstin yhteydessä olevat vastineet tarkastuslautakunnan esittämiin kysymyksiin.



§ 37

Talouden seuranta 6/2025

244Dno-2025-234

Valmistelija / lisätiedot:

Juho Leppänen, talousjohtaja, juho.leppanen@kempele.fi

Liitteet

1 Talouden seuranta 062025.pdf

Kesäkuun lopussa talous on kääntynyt alijäämäiseksi 1,3 milj. euroa. Alijäämä on lähes saman suuruinen kuin viime vuonna vastaavaan aikaan. Alijäämää selittää pääasiassa se, että verotulot ovat kertyneet talousarviota heikommin.

Toimintakulut ovat alittaneet muutetun talousarvion kokonaisuutena n. 0,4 milj. eurolla toteumaprosentin ollessa 49,5 %. Toimintakulut ovat alittuneet teknisissä palveluissa n. 0,8 milj. eurolla ja varhaiskasvatuksessa n. 0,2 milj. eurolla. Sivistys- ja vapaa-aikapalveluiden kulut ovat ylittyneet n. 0,6 milj. eurolla, mutta ylitystä selittää pääasiassa kesäkuussa maksetut lomarahat. Hallintopalveluiden kulut ovat toteutuneet kokonaisuutena talousarvion mukaisina. Toimintakulut ovat kasvaneet kokonaisuutena 7,4 %:a viime vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Toimintakulujen kasvua kasvattaa erityisesti TE-palveluiden siirto kunnille vuoden alusta lukien.

Toimintatuotot ovat ylittäneet talousarvion tasaisen toteuman 0,8 milj. eurolla. Ylitystä selittää pääasiassa yritystonttien myyntien hyvä kertymä alkuvuodesta.

Verotulot ovat alittaneet talousarvion tasaisen toteuman n. 1,8 milj. eurolla, mutta alituksen arvioidaan pienentyvän loppuvuoden aikana. Verotulot ovat kasvaneet merkittävästi n. 8,7 % (1,9 milj. euroa) edellisestä vuodesta johtuen vuodelle 2025 tehdystä tuloveroprosentin korotuksesta. Valtionosuudet ovat talousarvion mukaiset ja ne ovat kasvaneet 5,1 % (0,5 milj. euroa).

Investointeja on kertynyt 8,4 milj. euroa, mikä on noin 30,5 %:a koko vuodelle arvioiduista investoinneista. Investoinneissa ei ole ylityksiä. Vuoden aikana on nostettu pitkäaikaista lainaa 10 milj. euroa, mutta lyhytaikaiset lainaa ei ole nostettu lisää.

Resurssivaliokunta (19.8.2025):

Resurssivaliokunta merkitsee talouden seurannan 6/2025 tiedoksi.



§ 38

LISÄPYKÄLÄ: Ateria- ja puhdistuspalveluiden täyttöluvut 2025 / ruokapalveluvastaava

244Dno-2025-198

Valmistelija / lisätiedot:

Nina Lind, nina.lind@kempele.fi

Ateria- ja puhdistuspalveluissa on Ylikylän päiväkodilta ruokapalveluvastaava irtisanoutunut tehtävästään. Tehtävälle haetaan täyttölupaa perustuen Ylikylän päiväkodin toiminnan vaatimaan tarpeeseen.

Resurssivaliokunta (19.8.2025):

Resurssivaliokunta ohjaa, että ruokapalveluvastaavan tehtävän täyttölupa myönnetään.



§ 39

Talouden seuranta 7/2025

Heinäkuun lopussa talous on 0,8 milj. euroa ylijäämäinen. Tilanne on kääntynyt 1,2 milj. euroa paremmaksi kuin viime vuonna vastaavaan aikaan. Parempaa tilannetta selittää toimintakulujen maltillinen kehitys sekä keväällä toteunut poikkeuksellisen suuren yritystontin myynti.

Toimintakulut ovat alittaneet muutetun talousarvion kokonaisuutena n. 1,8 milj. eurolla toteumaprocentin ollessa 56,0 %. Toimintakulut ovat alittuneet teknisissä palveluissa n. 0,8 milj. eurolla ja varhaiskasvatuksessa n. 0,6 milj. eurolla. Sivistys- ja vapaa-aikapalveluiden kulut ovat toteutuneet muutetun talousarvion mukaisina ja hallintopalveluiden kulut ovat alittuneet 0,3 milj. euroa. Toimintakulut ovat kasvaneet kokonaisuutena 5,1 %:a viime vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Toimintakulujen kasvua kasvattaa erityisesti TE-palveluiden siirto kunnille vuoden alusta lukien.

Toimintatuotot ovat ylittäneet talousarvion tasaisen toteuman 0,2 milj. eurolla. Ylitystä selittää pääasiassa yritystonttien myyntien hyvä kertymä alkuvuodesta.

Verotulot ovat alittaneet talousarvion tasaisen toteuman n. 0,6 milj. eurolla, mutta alituksen arvioidaan pienentyvän loppuvuoden aikana. Verotulot ovat kasvaneet merkittävästi n. 9,2 % (2,4 milj. euroa) edellisestä vuodesta johtuen vuodelle 2025 tehdystä tuloveroprocentin korotuksesta. Valtionosuudet ovat talousarvion mukaiset ja ne ovat kasvaneet 5,1 % (0,7 milj. euroa).

Investointeja on kertynyt 10 milj. euroa, mikä on noin 36,5 %:a koko vuodelle arvioiduista investoinneista. Investoinneissa ei ole ylityksiä. Vuoden aikana on nostettu pitkäaikaista lainaa 10 milj. euroa, mutta lyhytaikaiset lainaa ei ole nostettu lisää.

Resurssivaliokunta (19.8.2025):

Resurssivaliokunta merkitsee talouden seurannan 7/2025 tiedoksi. Resurssivaliokunta on erittäin tyytyväinen toimintakulujen alitukseen.



Muutoksenhakukielto

§33, §34, §35, §36, §37, §38

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukiellon peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 42c §)